

De conformidad con las disposiciones del artículo 113 del Reglamento de la Asamblea Legislativa, el Departamento Secretaría del Directorio incorpora el presente texto al Sistema de Información Legislativa (SIL), de acuerdo con la versión electrónica suministrada.

**ASAMBLEA LEGISLATIVA DE LA REPÚBLICA DE COSTA RICA**

**PROYECTO DE REFORMA CONSTITUCIONAL**

**ADICIÓN DE UN PÁRRAFO SEGUNDO AL ARTÍCULO 51 Y AL ARTÍCULO 56  
DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA  
PARA EL RECONOCIMIENTO DE LOS CUIDADOS COMO DERECHO  
CONSTITUCIONAL**

**MONTSERRAT RUIZ GUEVARA  
Y OTRAS DIPUTADAS Y DIPUTADOS**

**EXPEDIENTE N° 23.348**

ADICIÓN DE UN PÁRRAFO SEGUNDO AL ARTÍCULO 51 Y AL ARTÍCULO 56  
DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA  
PARA EL RECONOCIMIENTO DE LOS CUIDADOS COMO DERECHO  
CONSTITUCIONAL

EXPEDIENTE N°23.348

ASAMBLEA LEGISLATIVA:

Dentro de las características esenciales del constitucionalismo moderno se encuentra el reconocimiento de derechos fundamentales como normas directamente aplicables. Asimismo, estas constituyen un conjunto de valores y principios que brindan fundamento al ordenamiento jurídico y orientan la labor del Estado.<sup>1</sup> Lo anterior significa que, la protección de los derechos en el ámbito constitucional, supone que las personas legisladoras realicen una labor en procuras de ampliar los derechos protegidos por la Constitución Política.

En el ámbito del Derecho Internacional, la Corte Interamericana de Derechos Humanos ha desarrollado el concepto de control de convencionalidad, como orientación esencial para la labor de los Estados. Esta última significa el deber de adoptar todas las medidas administrativas, judiciales y legislativa para hacer efectivos los derechos tutelados por los tratados del Derecho Internacional de los Derechos Humanos y sus debidas interpretaciones.

Lo anterior brinda un parámetro general sobre el fundamento jurídico que tienen las instituciones para tomar las acciones encaminadas hacia la protección de los derechos humanos en las políticas públicas y preceptos generales sobre el desarrollo social, así como de la protección de las poblaciones más vulnerables. El

---

<sup>1</sup> Eduardo Adunate, "Neoconstitucionalismo", *Anuario de Derecho Público UDP*. Recuperado de: [https://derecho.udp.cl/wp-content/uploads/2016/08/20\\_Aldunate.pdf](https://derecho.udp.cl/wp-content/uploads/2016/08/20_Aldunate.pdf)

marco brindado por el Derecho Internacional de los Derechos reviste de una importante y necesaria legitimidad para legislar en la construcción de un puente normativo para aplicar el enfoque de derechos humanos en las políticas públicas.

De conformidad con lo anterior, el enfoque de derechos significa que las personas legisladoras busquen que el país cumpla con sus compromisos y obligaciones en materia de derechos humanos a la hora de ejercer su iniciativa en la labor legislativa, incluida su potestad de constituyente derivado por medio de reformas parciales a la Constitución Política. Los Estados deben aplicar los estándares internacionales de protección de los derechos humanos, con el fin de que las obligaciones plasmadas en los tratados y convenios se traduzcan en el ámbito del Derecho Interno y las políticas públicas. Esto se suma al principio general de progresividad y no regresión que rige la materia de los derechos humanos, y que debe materializarse por medio de la construcción de normas que hagan estos derechos exigibles.

Con respecto a la construcción de los cuidados como un derecho humano fundamental, se ha publicado importante y fundamentada producción académica sobre las políticas de cuidados. La discusión entre las personas expertas se ha centrado en cómo dimensionar el cuidado más allá de sus formas de resolución. En los ordenamientos jurídicos de los países ha sido la norma que estas tareas, no reconocidas ni remuneradas, se concentren en los Códigos de Familia, en relación con el cuidado de personas menores de edad; así como en la normativa laboral que regula lo relacionado con las licencias por el nacimiento de hijas e hijos.<sup>2</sup>

En ese sentido, las omisiones de las normas y políticas públicas con respecto a la protección de los cuidados suponen una profundización de las desigualdades, tanto en materia de pobreza y distribución de la riqueza, como en el ámbito de género. Lo anterior por cuanto han sido pocos los pasos institucionales, en Costa Rica y otros países de la región, para distribuir socialmente el cuidado y posicionar el tema dentro de la agenda pública.

---

<sup>2</sup> Laura C. Pautassi, “El cuidado como derecho. Un camino virtuoso, un desafío inmediato”, *Revista de la Facultad de Derecho de México*, N° 272 (septiembre-diciembre: 2018): 723

El reconocimiento de los cuidados como derecho fundamental implica que los Estados deben orientar su actuación de acuerdo con los principios esenciales de los derechos humanos: universalidad, indivisibilidad e imprescriptibilidad. Lo anterior de acuerdo con las necesidades de diferentes actores sociales y el establecimiento de una matriz común para el diseño y evaluación de las políticas públicas. En ese sentido, el reconocimiento de los cuidados como derecho implica la protección integral de las personas que deben cuidar, y a su vez cuidarse, al tiempo que protege de especial forma a aquellas que necesitan ser cuidadas.

En el plano internacional se han dado pasos importantes, mediante los cuales los Estados han tomado acuerdos para reconocer los cuidados como derecho. En ese sentido, en el Consenso de Quito, producto de la X Conferencia Regional de la Mujer de 2007, los Estado en conjunto con la sociedad civil asumieron el siguiente compromiso:

*“Formular y aplicar políticas de Estado que favorezcan la responsabilidad compartida equitativamente entre mujeres y hombres en el ámbito familiar, superando los estereotipos de género, y reconociendo la importancia del cuidado y del trabajo doméstico para la reproducción económica y el bienestar de la sociedad como una de las formas de superar la división sexual del trabajo;”*

De la misma, en al año 2010, mediante el Consenso de Brasilia producto de la XI Conferencia Regional de la Mujer, los gobierno y la sociedad civil tomaron el siguiente acuerdo sobre los cuidados:

*“Reconociendo que el acceso a la justicia es fundamental para garantizar el carácter indivisible e integral de los derechos humanos, incluido el derecho al cuidado, Señalando que el derecho al cuidado es universal y requiere medidas sólidas para lograr su efectiva materialización y la corresponsabilidad por parte de toda la sociedad, el Estado y el sector privado, (...)”*

En las conferencias subsiguientes, los Estados reafirmaron sus compromisos con el reconocimiento del cuidado como un derecho. En el Consenso de Santo Domingo del año 2013, se tomó dentro de los acuerdos:

*“Reconocer el cuidado como un derecho de las personas y, por lo tanto, como una responsabilidad que debe ser compartida por hombres y mujeres de todos los sectores de la sociedad, las familias, las empresas privadas y el Estado, adoptando medidas, políticas y programas de cuidado y de promoción de la corresponsabilidad entre mujeres y hombres en la vida familiar, laboral y social que liberen tiempo para que las mujeres puedan incorporarse al empleo, al estudio y a la política y disfrutar plenamente de su autonomía;”.*

Asimismo, en la Conferencia Regional de Uruguay en el año 2016, se tomó la “Estrategia de Montevideo para la implementación de la agenda regional de género en el marco del desarrollo sostenible hacia 2030”, se señala:

*“Los avances regionales en materia de acceso y participación de las niñas, adolescentes, jóvenes y adultas, en toda su diversidad, en el sistema educativo, de las mujeres jóvenes y adultas en el mercado laboral y en la toma de decisiones, y de algunos hombres en el trabajo de cuidados no ocultan la persistencia de patrones socioculturales discriminatorios, sexistas y racistas que siguen reproduciendo la desigualdad y la violencia en América Latina y el Caribe.”*

En el marco del Sistema Interamericano de Derechos Humanos, la Convención Interamericana sobre la Protección de los Derechos Humanos de las Personas Adultas Mayores, establece en su artículo 12:

*“La persona mayor tiene derecho a un sistema integral de cuidados Que provea la protección y promoción de la salud, cobertura de servicios sociales, seguridad alimentaria y nutricional, agua, vestuario y vivienda; promoviendo que la persona mayor pueda decidir permanecer en su hogar y mantener su independencia y autonomía.*

*Los Estados Parte deberán diseñar medidas de apoyo a las familias y cuidadores mediante la introducción de servicios para Quienes realizan la actividad de cuidado de la persona mayor, teniendo en cuenta las necesidades de todas las familias y otras formas de cuidados, así como la plena participación de la persona mayor, respetándose su opinión.”*

Este último reviste de especial importancia, pues es el primer tratado internacional de derechos humanos vinculante para Costa Rica que reconoce de manera expresa el derecho a los cuidados. De la misma forma, en la Agenda 2030 sobre Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), el número 5 llamado “igualdad de género y empoderamiento de la mujer”, aborda el tema de los cuidados en la meta 5.4. La misma postula:

*“5.4. Reconocer y valorar los cuidados y el trabajo doméstico no remunerados mediante servicios públicos, infraestructuras y políticas de protección social, y promoviendo la responsabilidad compartida en el hogar y la familia, según proceda en cada país”.*

Este se relaciona con el trabajo que realiza ONU Mujeres para fomentar el que las personas apoyen y practiquen el reparto equitativo del trabajo de cuidados, mediante tres ejes fundamentales: el apoyo al diseño y evaluación de políticas públicas adecuadas en el tema, apoyo a las personas trabajadoras del cuidado y trabajo doméstico, y las campañas para los cambios culturales y de comportamiento. Lo anterior resulta de especial importancia para la distribución equitativa del trabajo de cuidados y el apoyo a las personas que pertenecen a poblaciones vulnerables y tienen a su cargo labores de cuidado.

A nivel constitucional en la región de América Latina, ha sido escaso el reconocimiento de los cuidados como derecho, con especial enfoque en las personas en situación de dependencia. La Constitución Política de la República de Ecuador del año 2008, establece el concepto de cuidados como derecho de determinadas poblaciones en situación de dependencia, como las niñas y niños, y personas adultas mayores. Por su parte, la Constitución Política de la Ciudad de México en el año 2017 reconoció los cuidados como derecho y base fundamental para la protección social.

La presente iniciativa busca el reconocimiento de los cuidados como derecho constitucional en Costa Rica, con el fin de contar con un precepto general que

habilite la creación de normas especiales y políticas públicas en beneficio de las personas vinculadas con la economía de los cuidados. Lo anterior de forma complementaria con la protección social que la carta magna brinda a la niñez y adolescencia, personas adultas mayores, personas con discapacidad y personas trabajadoras. Por esas razones, se somete a consideración de la Asamblea Legislativa de la República de Costa Rica, en su función de constituyente derivado, el presente proyecto para adicionar un párrafo segundo a los artículos 51 y 56 de la Constitución Política de la República de Costa Rica.

LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DE LA REPÚBLICA DE COSTA RICA

DECRETA:

**ADICIÓN DE UN PÁRRAFO SEGUNDO AL ARTÍCULO 51 Y AL ARTÍCULO 56  
DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA**

**PARA EL RECONOCIMIENTO DE LOS CUIDADOS COMO DERECHO  
CONSTITUCIONAL**

ARTÍCULO ÚNICO- Se adiciona un párrafo segundo a los artículos 51 y 56 de Constitución Política, para que en adelante se lean de la siguiente manera:

Artículo 51- La familia, como elemento natural y fundamento de la sociedad, tiene derecho a la protección especial del Estado. Igualmente, tendrán derecho a esa protección la madre, el niño y la niña, las personas adultas mayores y las personas con discapacidad.

**Toda persona tiene el derecho fundamental a los cuidados como elemento esencial para el sustento de su vida y desarrollo integral. El Estado debe garantizar servicios públicos de acceso universal para el cumplimiento de los cuidados desde una perspectiva de derechos humanos para las personas en situación de dependencia, y de aquellas que están a cargo de su cuidado tanto de forma remunerada como no remunerada.**

Artículo 56- El trabajo es un derecho del individuo y una obligación con la sociedad. El Estado debe procurar que todos tengan ocupación honesta y útil, debidamente remunerada, e impedir que por causa de ella se establezcan condiciones que en alguna forma menoscaben la libertad o la dignidad del hombre o degraden su trabajo

a la condición de simple mercancía. El Estado garantiza el derecho de libre elección de trabajo.

**El trabajo de cuidados y doméstico constituye una fuente esencial de la protección social y de la generación de bienes y servicios para la actividad económica. El Estado garantiza la protección de los derechos laborales de las personas que desempeñan dichas labores.**

Rige a partir de su publicación. —

**Montserrat Ruiz Guevara y otras señoras y señores Diputados.**

**ESTE PROYECTO INGRESA AL ORDEN DEL DÍA DEL PLANERIO EL 20 DE SETIEMBRE 2022**